



**MUNICIPIO DE COLOMBIA – HUILA**  
**NIT. 891.180.028-1**



**ANÁLISIS BRECHA**

## ANÁLISIS BRECHA

- Después de estudiar y analizar los diferentes diagnósticos se llegó a la conclusión que en el municipio de Colombia los residuos se mezclan en el origen, por la falta de cultura del aprovechamiento y a la vez por la falta de capacitación por parte de la alcaldía y de las instituciones educativas, haciendo que los residuos pierdan su potencial de aprovechamiento; se ve en la recolección la falta de capacitación en los operarios debido a la modalidad de contratación que se realiza por tres meses, los cuales realizan las labores sin la protección necesaria; el vehículo no es el adecuado para esta labor, ya que es la volqueta del municipio, en la disposición se realiza en un botadero a cielo abierto sin ningún control y con quemas frecuentes. Por otro lado el costo generado por este servicio público de aseo no es rentable ya que el costo generado no es recuperado ni en un 60% por la tarifa al usuario. La comunidad no tiene conciencia de los daños que se le hace a ambiente frente a mal manejo de los residuos sólidos.



**Análisis DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas)**

<b>DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas)</b>	
<b>Debilidades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se realizan ejercicios educativos para estimular la disminución en la producción de residuos sólidos en la fuente.</li> <li>• Se observa la disposición de escombros en las calles</li> <li>• No se tiene un sitio autorizado para este tipo de residuo</li> <li>• Se presenta baja frecuencia en la recolección</li> <li>• Se tiene quipo inadecuado e insuficiente a nivel técnico y operativo</li> <li>• Se tiene mala seguridad industrial</li> <li>• No se tiene control en el botadero pues no tiene un cerramiento ni celaduría</li> <li>• El botadero se encuentra muy próximo al casco urbano</li> <li>• Se tiene paternalismo por parte de la alcaldía, pues la comunidad esta acostumbrada a que todo se lo regalen y a no pagar por los servicios</li> <li>• No se recupera el costo del servicio con lo recolectado con la tarifa al usuario.</li> </ul>
<b>Oportunidades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El municipio está formulando el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos</li> <li>• Se tiene buen volumen de residuos orgánicos los cuales pueden servir para la producción de compost.</li> <li>• Se tiene mercado potencial para la comercialización de sub-productos orgánicos y de material recuperable.</li> <li>• El municipio es de vocación agropecuaria para el comercio de abonos</li> <li>• Se tienen áreas aptas para una futura disposición de residuos sólidos de manera controlada</li> <li>• EL municipio tiene capacidad institucional.</li> </ul>
<b>Fortalezas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se tiene un oficina de servicios públicos en proceso de mejoramiento</li> <li>• La comunidad educativa presenta interés en desarrollar campañas de educación ambiental</li> <li>• Se tiene un grupo ecológico dispuesto a desarrollar campañas educativas</li> <li>• Los residuos hospitalarios se encuentra en proceso de aplicación del plan de gestión para residuos hospitalarios</li> <li>• Disponibilidad de talento humano y recursos técnicos.</li> </ul>

<b>Amenazas</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• No se tienen responsables para el manejo de los residuos sólido sen el municipio</li><li>• la comunidad es reacia a los talleres debido al bajo nivel de escolaridad</li><li>• Los impactos ambientales negativos aumenta por la mayor producción de residuos sólidos</li><li>• Las bolsas flotantes por los vientos generan una contaminación visual</li><li>• Los lixiviados podrían estar contaminando gravemente los recursos hídricos</li><li>• el alto nivel de desempleo</li><li>• El mal proceso de almacenamiento y de disposición final generan vectores</li><li>• Las sanciones por parte de las entidades de control ambiental (CAM)</li><li>• Brotes de enfermedades asociadas con la falta de cobertura permanente de residuos sólido y por la proximidad del botadero a cielo abierto al casco urbano</li></ul>
-----------------	--

Draft Only

**Producción de residuos y separación.**

Se busca sensibilizar a la comunidad a través de la participación comunitaria y la educación par minimizar la producción de residuos por medio de la separación en la fuente, el reuso y el reciclaje.

**Objetivo:**

Disminuir de forma gradual la producción de residuos sólidos en la población de Colombia Huila.

**Indicador:****Metas:**

<b>Corto plazo (3 años)</b>	<b>Mediano plazo (3 a 6 años)</b>	<b>Largo plazo (6 a 15 años)</b>
Reducir en un 4% la producción de residuos sólidos por habitante día de 0,77 kilogramos actuales a 0,74 kilogramos.	Reducir en un 15% la producción de residuos sólidos por habitante día de 0,77 kilogramos actuales a 0,65 kilogramos.	Reducir en un 40% la producción de residuos sólidos por habitante día de 0,77 kilogramos actuales a 0,54 kilogramos.

**Almacenamiento y presentación de los residuos sólidos**

Se busca que la comunidad realice los almacenamientos en sus viviendas con base en los programas de separación en la fuente y recolección selectiva.

**Objetivo:**

Realizar una separación directamente en la fuente de los residuos sólidos producidos por la comunidad del municipio de Colombia, clasificándolos de acuerdo con el destino final de los mismos para diferentes aprovechamientos.

**Indicador:****Metas:**

<b>Corto plazo (3 años)</b>	<b>Mediano plazo (3 a 6 años)</b>	<b>Largo plazo (6 a 15 años)</b>
Separar el veinte por ciento (10%) de los residuos sólidos producidos en la fuente.	Separar el cincuenta por ciento (20%) de los residuos sólidos producidos en la fuente.	Separar el ciento por ciento (50%) de los residuos sólidos producidos en la fuente, equivalentes a 203,7 toneladas diarias.

**Recolección y transporte de residuos sólidos.**

Teniendo en cuenta que la recolección y transporte se realiza de manera inadecuada se busca mejorar esta etapa del servicio de aseo para ofrecer una mejor calidad y continuidad.

**Objetivo:**

Hacer más eficiente la recolección y el transporte para lograr un aprovechamiento de la materia orgánica.

**Indicador:****Metas:**

<b>Corto plazo (3 años)</b>	<b>Mediano plazo (3 a 6 años)</b>	<b>Largo plazo (6 a 15 años)</b>
<p>Estructurar la recolección por medio de macro y micro ruteos.</p> <p>Organizar la oficina de servicios públicos de tal manera que el servicio de aseo sea parte integral de esta oficina.</p>	<p>Tener un vehículo exclusivo para la recolección.</p> <p>Recolectar y transportar selectivamente un 10% de los residuos sólidos producidos en la fuente.</p>	<p>Recolectar y transportar selectivamente un 30% de los residuos sólidos producidos en la fuente.</p>

**Recuperación, aprovechamiento y comercialización**

Se busca que los residuos sólidos del municipio generen empleo gracias a las organizaciones de recicladores y a los centros de compostaje.

**Objetivo:**

Recuperar, aprovechar y comercializar los residuos sólidos producidos en el municipio,

**Indicador:****Metas:**

<b>Corto plazo (3 años)</b>	<b>Mediano plazo (3 a 6 años)</b>	<b>Largo plazo (6 a 15 años)</b>

<p>Organizar un grupo de recicladores en un centro de acopio para recuperar y aprovechar un 5% de los residuos sólidos resividos en el stio de disposición final.</p> <p>Implementar un centro de producción de compostaje gracias al aprovechamiento de la fracción organica de los residuos sólidos disminuyendo un 5% la fracción organica de los residuos.</p>	<p>Tener organizado en centro de separación y acopio de tal manera que se este recibiendo el 20% del material reciclable el cual debe estar con todas las conecciones de comercio conn la ciudad de Neiva.</p> <p>Tranformar un 15% de material irganico separado en el centro de acopio</p>	<p>Transformar el 40% de todo el material organico en el centro de acopio para lqa comercialización en el municipio y mejorar los suelos.</p> <p>Separae y acopiar el 40% del materia inorganico y a la vez tener el comercio de toda esa producción</p>
--	--	--

**Disposición final.**

Es la parte tecnico-ambiental que más se acomode a las necesidad de la comunidad con el fin de tratar los residuos que no pueden ser reutilizados.

<p><b>Objetivo:</b> Disponer de los residuos sólidos generados en en el municipio de Colombia, de una manera técnica y económica mediante un relleno sanitario, sin generación de riesgos ambientales de toda la fracción de residuos no aprovechados.</p>		
<p><b>Indicador:</b></p>		
<p><b>Metas:</b></p>		
<p><b>Corto plazo (3 años)</b></p>	<p><b>Mediano plazo (3 a 6 años)</b></p>	<p><b>Largo plazo (6 a 15 años)</b></p>
<p>Mejorar las condiciones actuales de disposición final A cielo abierto</p> <p>Cerrar el botadero a cielo abierto de una manera correcta y eficiente en lo tecnico y en lo economico</p>	<p>Organizar un botadero que cumpla la normatividad de los rellenos anitarios que sea acorde a la capacidad del municipio.</p>	<p>Tener en funcionamiento el relleno sanitario controlado.</p>

## FORMULACIÓN, ANALISIS Y EVALUACIÓN ALTERNATIVAS

### LO ACTUAL

COMPONENTE	ALTERNATIVA 1
PRODUCCIÓN	Sin separación en la fuente
PRESENTACIÓN	Puerta a puerta en canecas
RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE	Volqueta
APROVECHAMIENTO	No realiza actividades de aprovechamiento
DISPOICIÓN FINAL	Botadero a cielo abierto
INSTITUCIONAL	Oficna de servicios públicos “Municipio”

COMPONENTE	ALTERNATIVA 2
PRODUCCIÓN	Con separación en la fuente
PRESENTACIÓN	Puerta a puerta en Bolsas Plasticas
RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE	Volqueta
APROVECHAMIENTO	Aprovecha una fracción de los inorganicos
DISPOICIÓN FINAL	Botadero controlado “Relleno Sanitario”
INSTITUCIONAL	Oficna de servicios públicos “Municipio”, recicladores organizados

COMPONENTE	ALTERNATIVA 3
PRODUCCIÓN	Con separación en la fuente
PRESENTACIÓN	Puerta a puerta en Bolsas Plasticas
RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE	Volqueta
APROVECHAMIENTO	Aprovecha una fracción de los inorganicos y de los organicos
DISPOICIÓN FINAL	Botadero controlado “Relleno Sanitario”
INSTITUCIONAL	Oficna de servicios públicos “Municipio”, recicladores organizados

**Tabla. Problemas de los componentes en la prestación del servicio de aseo, análisis de árboles de problemas.**

<b>COMPONENTE Problema</b>	<b>Hecho verificable</b>	<b>Causa</b>	<b>Consecuencia</b>
<b>PRODUCCIÓN</b> Inadecuados hábitos de consumo con gran producción de residuos orgánicos e inorgánicos.	Volúmenes de residuos sólidos no cumplen con estándares de producción per cápita y de caracterización.	Mayor generación de residuos inorgánico por cambio de costumbres (desechables, bolsas plásticas, etc). Inexistencia de programas educativos dirigidos a la comunidad.	Mayores volúmenes de residuos sólidos inorgánicos (orgánicos) que no pueden ser aprovechados y llegan al sitio de disposición final.
<b>SEPARACIÓN</b> No se hace separación de residuos orgánicos e inorgánicos en la fuente.	Los residuos sólidos se entregan mezclados.	No se recoge separado. No existe programa de aprovechamiento de residuos. No se cuenta con recipientes para hacerlo. No hay incentivos para que las familias separen. No existen programas educativos dirigidos a la comunidad.	Dificulta el aprovechamiento. Mayores volúmenes de residuos que llegan al sitio de disposición final. Mayor impacto ambiental negativo.
<b>ALMACENAMIENTO</b> Inadecuados hábitos de almacenamiento de residuos (destapados o recipientes inadecuados).	Presencia de vectores en sitios de almacenamiento. Residuos almacenados en cajas de cartón y canecas demasiado pesadas.	No se relacionan los residuos con las enfermedades. No existen programas educativos dirigidos a la comunidad.	Malos olores en espacios privados. Proliferación de roedores y otros vectores en espacios privados. Enfermedades.
<b>PRESENTACIÓN</b> Inadecuados hábitos de presentación de los residuos. La comunidad no presenta sus residuos en los sitios, días y horarios convenidos.	Presentación de residuos sólidos en recipientes rotos. Presentación de residuos sólidos en recipientes de gran tamaño. Presentación de residuos sólidos en sitios, días y horas no convenidos.	Los encargados de recoger los residuos no siempre cumplen con los horarios convenidos. No se relacionan los residuos con las enfermedades. No existen programas educativos dirigidos a la comunidad.	Los operarios invierten mas tiempo y por tanto mas costos. Residuos en las calles. Proliferación de roedores y otros vectores en espacios públicos. Mala presentación o imagen de la ciudad. Pocas posibilidades turísticas. Enfermedades. Afectación económica.

<b>COMPONENTE Problema</b>	<b>Hecho verificable</b>	<b>Causa</b>	<b>Consecuencia</b>
<b>RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE</b> La ESP no siempre recoge en los días y horarios establecidos. Olores y deterioro visual de las calles por donde pasa el vehículo recolector. No se presta el servicio de recolección a la totalidad de los usuarios.	Presencia de residuos sólidos después de los horarios de recolección. Los vehículos recolectores arrojan residuos y lixiviados a la calle. Sectores donde no se hace recolección.	Mantenimiento deficiente. No se destinan recursos económicos para mantenimiento. No hay ingresos suficientes y permanentes. Retrasos en los pagos por parte de la Alcaldía. Insuficiencia de recursos. Presiones políticas. No se realizan actividades de control para la prestación del servicio. No existen programas de capacitación y actualización a los operarios. Vías de acceso en mal estado o falta infraestructura para facilitar la prestación del servicio. No hay estrategias para recoger en zonas aisladas geográficamente.	Presencia de residuos en las calles. Proliferación de roedores y otros vectores en espacios públicos. Mala presentación o imagen de la ciudad. Pocas posibilidades turísticas. Enfermedades. Afectación económica.
<b>LIMPIEZA Y BARRIDO</b> No se presta servicio de barrido y limpieza de calles y espacios públicos.	Calles y espacios públicos sucios permanentemente. Presencia de residuos en algunas calles y espacios públicos importantes.	No existe el programa de barridos y limpieza de vías y espacios públicos. No se realizan capacitación y actualización de operarios. No se realizan programas de control. Personal y equipos insuficientes. Faltan recursos económicos.	Basuras en las calles. Mala presentación de la ciudad. Pocas posibilidades turísticas. Afectación económica.
<b>APROVECHAMIENTO</b> No se aprovechan todos los RSO. No se aprovechan todos los RSI.	RSO aprovechables llegan al sitio de disposición final. RSI aprovechables llegan al sitio de disposición final.	Poca vocación agrícola. Cultura de uso de agroquímicos. Desconocimiento de los procesos de transformación. No se ha analizado en profundidad la viabilidad de aprovechamiento de RSO y RSI. Los usuarios entregan mezclados los residuos.	La vida útil para el sitio de disposición final disminuye. Se desaprovecha una oportunidad económica. Se desaprovecha una oportunidad de acondicionar suelos.

<b>COMPONENTE Problema</b>	<b>Hecho verificable</b>	<b>Causa</b>	<b>Consecuencia</b>
<b>DISPOSICIÓN FINAL</b> Fuerte impacto ambiental por disposición de residuos a cielo abierto.	Botaderos a cielo abierto.	Los operarios no realizan los procedimientos requeridos. No se cuenta con los equipos y herramientas necesarios. No se cuenta con recursos económicos.	Contaminación de suelos y fuentes de agua. Proliferación de roedores y otros vectores. Enfermedades. Malos olores.
<b>INSTITUCIONAL</b> ESP no cumple con requerimientos de Ley del Programa de Gestión Empresarial del MAVDT. La ESP no presta servicio a la totalidad de los usuarios. Descontento ciudadano con la prestación del servicio.	ESP sin documentos que soporten su conformación y legalización.  Usuarios que no utilizan el servicio.  Reclamos.	Desconocimiento del marco legal. Poca capacitación de las directivas y personal administrativo. Más facilidad de control político sobre la empresa operadora. Servicio de aseo es fortín político. Instituciones de control no actúan. Débil control ciudadano. No se recogen días y horarios establecidos. Presencia de residuos en las calles y espacios públicos.	Se pierden posibilidades de gestión de recursos y apoyo técnico. Dificultad en la contratación con el municipio. Debilidad institucional que puede conllevar a la terminación del contrato de prestación del servicio.
<b>ADMINISTRATIVO</b> Ineficiencia del recurso humano de la ESP de aseo.	Pocos trabajadores en la ESP capacitados.	Cumplimiento de compromisos políticos. Desconocimiento administrativo.	Inviabilidad financiera de la ESP. Malas condiciones salariales.
<b>FINANCIERO</b> Desequilibrio financiero y económico de la ESP.  Se desconoce la viabilidad financiera de la ESP.	No existen claridad sobre los registros contables.	Desconocimiento contable Inadecuada gestión financiera.	Mayores costos. Dificultad de mejoramiento. Inviabilidad financiera.
<b>COMERCIAL</b> El subsidio se subsidia por encima de los términos de Ley.  La ESP deja de percibir ingresos.	La estructura de la tarifa no cumple con los requisitos de Ley.	Desconocimiento de aspectos comerciales y de Ley. Dirigentes políticos desconocen los requerimientos de Ley.  Ineficiencia administrativa.	El gobierno municipal incurre en inadecuados manejos financieros. Se promueve la cultura del no pago. Se generan condiciones para la inviabilidad financiera.

